BAB III
GAMBARAN KEUANGAN DAERAH

3.1. Kinerja Keuangan Daerah Tahun 2014-2018

Pengelolaan keuangan daerah yang mencakup penganggaran, penatausahaan dan pertanggungjawaban keuangan daerah adalah mengacu pada Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara, dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah yang telah diubah terakhir dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 21 tahun 2011 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah. Secara umum keuangan daerah dapat didefinisikan sebagai semua hak dan kewajiban daerah dalam rangka penyelenggaraan pemerintahan daerah yang dapat dinilai dengan uang, termasuk segala bentuk kekayaan yang berhubungan dengan hak dan kewajiban daerah.

Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) merupakan implementasi dari pengelolaan keuangan daerah. Sehingga untuk dapat mengetahui gambaran pengelolaan keuangan daerah dapat dilakukan dengan melakukan analisis terhadap pelaksanaan APBD dan laporan keuangan pemerintah daerah sekurang-kurangnya dalam kurun waktu 5 (lima) tahun sebelumnya. Dari hasil analisis tersebut dapat diperoleh gambaran tentang kapasitas atau kemampuan keuangan daerah dalam mendanai penyelenggaraan pembangunan daerah. Sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah maka asas umum pengelolaan keuangan daerah yang telah menjadi komitmen pemerintah daerah Kabupaten Tegal adalah keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan dan bertanggung jawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.

3.1.1. Kinerja Pelaksanaan APBD

Kinerja pelaksanaan APBD Kabupaten Tegal meliputi pencapaian kinerja pendapatan daerah, perkembangan belanja daerah dan pembiayaan daerah yang secara rinci dapat dilihat pada tabel berikut :

Tabel 3.1
Rata-Rata Pertumbuhan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

NO	URAIAN	TAHUN						Rata-Rata Pertum-buhan (%)
		2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
1.	**PENDAPATAN**	**1.843.352.063.500**	**2.097.095.623.983**	**2.161.161.059.588**	**2.450.766.552.130**	**2.523.434.958.171**	**2.793.763.483.000**	**8,67**
1 . 1	**PENDAPATAN ASLI DAERAH**	**253.716.602.369**	**304.000.970.135**	**316.051.189.734**	**375.531.165.351**	**371.345.954.411**	**416.867.970.000**	**10,44**
	Pendapatan Pajak Daerah	52.480.614.287	64.737.082.699	69.810.605.561	96.425.287.892	107.035.473.258	104.828.000.000	14,84
	Hasil Retribusi Daerah	40.008.906.697	18.220.835.174	21.313.939.246	20.047.124.895	17.833.906.345	26.168.648.000	(8,14)
	Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	7.817.034.818	9.236.793.181	11.403.678.765	25.475.140.654	12.576.924.389	15.355.000.000	14,46
	Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah	153.410.046.567	211.806.259.081	213.522.966.162	233.583.611.910	233.899.650.419	270.516.322.000	12,01
1 . 2	**DANA PERIMBANGAN**	**1.142.422.935.437**	**1.186.593.271.696**	**1.493.483.951.400**	**1.505.671.807.702**	**1.513.203.330.274**	**1.629.809.921.000**	**7,36**
	Bagi Hasil Pajak/Bagi Hasil Bukan Pajak	34.564.802.437	32.554.722.696	40.792.559.417	38.360.380.613	29.421.275.289	26.542.874.000	(5,14)
	Dana Alokasi Umum	1.044.211.310.000	1.085.549.293.000	1.162.102.111.000	1.141.687.714.000	1.144.494.182.000	1.198.561.641.000	2,80
	Dana Alokasi Khusus	63.646.823.000	68.489.256.000	290.589.280.983	325.623.713.089	339.287.872.985	404.705.406.000	44,77
1 . 3	**LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH**	**447.212.525.694**	**606.501.382.152**	**351.625.918.454**	**569.563.579.077**	**638.885.673.486**	**747.085.592.000**	**10,81**

NO	URAIAN	TAHUN						Rata-Rata Pertum-buhan (%)
		2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
	Pendapatan Hibah	14.136.077.660	6.026.800.725	9.507.387.780	153.666.800.582	143.502.277.552	143.846.800.000	59,04
	Dana Bagi Hasil Pajak dari Provinsi dan Pemerintah Daerah Lainnya	104.041.460.000	140.539.246.005	138.509.897.674	164.221.871.495	167.207.542.937	191.496.814.000	12,98
	Dana Penyesuaian dan Otonomi Khusus	237.902.077.000	350.887.481.000	0	0	0	0	47,49
	Bantuan Keuangan dari Provinsi atau Pemerintah Daerah Lainnya	91.132.911.034	27.427.695.422	20.396.897.000	17.648.608.000	10.472.690.000	26.206.600.000	(22,06)
	Dana Desa	0	81.620.159.000	183.211.736.000	234.026.299.000	282.703.162.997	340.958.369.000	51,30
	DID	0	0	0	0	35.000.000.000	44.577.009.000	27,36
2.	**BELANJA**	**1.714.883.146.223**	**1.934.297.115.658**	**2.422.128.524.079**	**2.453.004.538.262**	**2.574.687.083.242**	**2.866.763.483.000**	**10,82**
2.1	**BELANJA TIDAK LANGSUNG**	**1.074.743.703.698**	**1.280.476.225.911**	**1.477.182.958.527**	**1.435.900.459.681**	**1.535.069.649.370**	**1.637.467.847.000**	**8,79**
	Belanja Pegawai	973.001.153.163	1.044.662.759.749	1.085.026.104.926	969.159.817.411	999.962.632.254	1.064.067.239.000	1,81
	Belanja Hibah	12.097.850.000	6.330.991.077	17.124.000.000	46.171.465.900	62.658.367.142	35.157.800.000	23,78
	Belanja Bantuan Sosial	16.178.667.000	22.545.360.000	15.868.428.000	16.837.300.000	20.064.800.000	22.826.400.000	7,13
	Belanja Bagi Hasil kepada Prov/Kab/Kota dan Pemdes	-	7.736.422.556	8.906.448.453	9.980.183.500	9.012.448.100	10.029.933.000	6,71
	Belanja Bantuan Keuangan kpd Prov/ Kab/ Kota, Pemdes dan Parpol	70.643.587.819	196.884.671.815	343.020.582.921	386.059.908.954	439.235.325.874	499.386.475.000	47,87

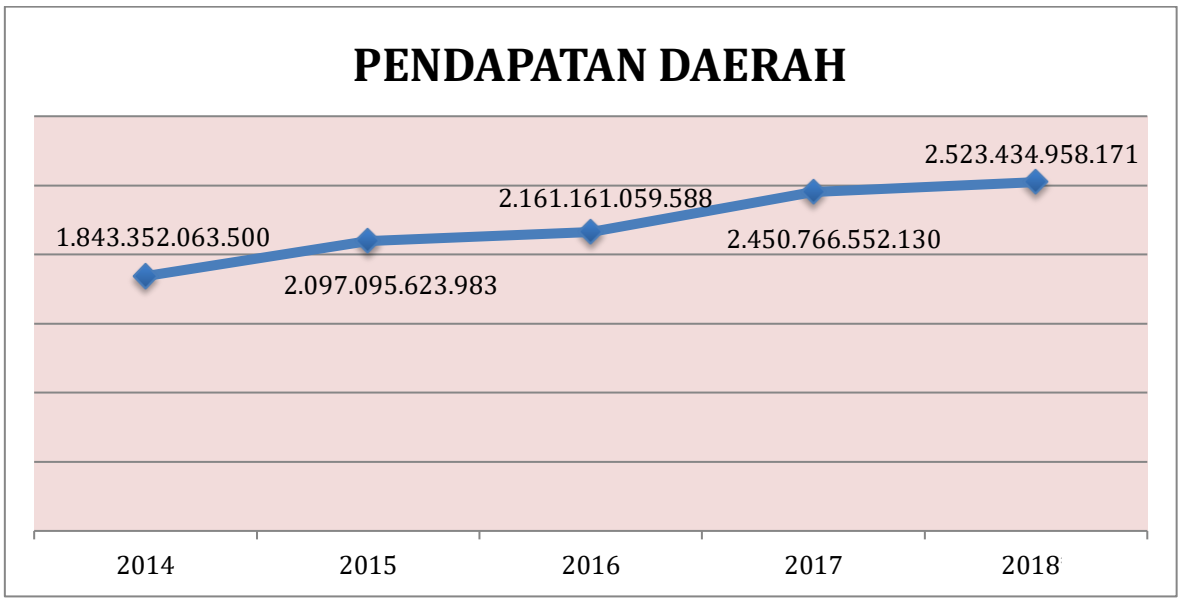
NO	URAIAN	TAHUN						Rata-Rata Pertum-buhan (%)
		2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
	Belanja Tidak Terduga	2.797.742.000	2.305.450.000	7.237.394.227	7.691.783.916	4.136.076.000	6.000.000.000	16,48
2.2	**BELANJA LANGSUNG**	**640.139.442.525**	**653.820.889.747**	**944.945.565.552**	**1.017.104.078.581**	**1.039.617.433.872**	**1.229.295.636.000**	**13,94**
	Belanja Pegawai	60.549.799.191	74.666.921.480	56.946.320.765	93.030.486.098	108.055.849.411	120.880.947.000	14,83
	Belanja Barang dan Jasa	353.501.994.415	323.946.279.965	371.356.933.973	486.314.689.674	513.578.562.526	626.633.536.000	12,13
	Belanja Modal	226.087.648.919	255.207.688.302	516.642.310.814	437.758.902.809	417.983.021.935	481.781.153.000	16,34
	DEFISIT	**128.468.917.277**	**162.798.508.325**	**(260.967.464.491)**	**(2.237.986.132)**	**(51.252.125.071)**	**(73.000.000.000)**	**(189,31)**
3.	**PEMBIAYAAN DAERAH**							
3.1	**Penerimaan Pembiayaan Daerah**	**151.103.950.394**	**263.448.674.165**	**413.198.664.744**	**133.104.079.628**	**119.976.862.487**	**78.000.000.000**	**(12,39)**
	Penggunaan SILPA	151.023.662.966	263.255.866.829	412.628.549.288	119.670.200.253	106.925.093.496	78.000.000.000	(12,38)
	Pencairan Dana Cadangan				13.159.458.900	12.840.541.100		
	Penerimaan Kembali Pemberian Pinjaman	80.287.428	142.807.336	570.115.456	274.420.475	211.227.891		
	Penerimaan Piutang Daerah	-	50.000.000	-	-	-		
3.2	**Pengeluaran Daerah**	**16.197.633.200**	**13.618.633.202**	**32.561.000.000**	**23.941.000.000**	**8.878.000.000**	**5.000.000.000**	**(20,95)**
	Pembentukan Dana Cadangan	-	-	16.000.000.000	10.000.000.000	-	-	

NO	URAIAN	TAHUN						Rata-Rata Pertum-buhan (%)
		2014	2015	2016	2017	2018	2019*	
	Penyertaan Modal (investasi) Pemerintah Daerah	16.079.000.000	13.500.000.000	16.561.000.000	13.941.000.000	8.849.000.000	5.000.000.000	(20,83)
	Pembayaran Pokok Utang	118.633.200	118.633.202	-	-	-		-
	Pengembalian Biaya Administrasi Pembukaan Rekening BLUD Puskesmas	-	-	-	-	29.000.000		-
	PEMBIAYAAN NETTO	**134.906.317.194**	**249.830.040.963**	**380.637.664.744**	**109.163.079.628**	**111.098.862.487**	**73.000.000.000**	**(11,56)**
	SILPA TAHUN BERKENAAN	**263.375.234.471**	**412.628.549.288**	**119.670.200.253**	**106.925.093.496**	**59.846.737.415**	**0**	**(30,96)**

Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : * Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*

a. Pendapatan Daerah

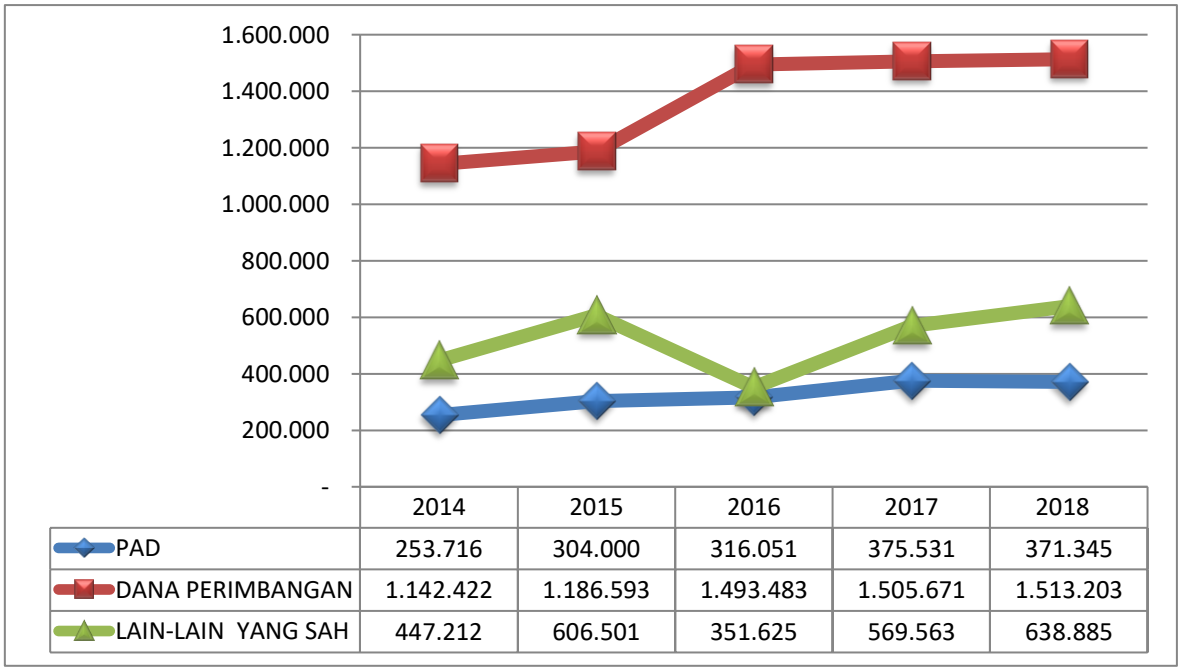
Struktur APBD Kabupaten Tegal secara umum terdiri dari Pendapatan Daerah, Belanja Daerah dan Pembiayaan Daerah. Untuk memahami kinerja keuangan daerah sebagai hasil dari pelaksanaan APBD maka diperlukan adanya analisis terhadap kinerja pendapatan daerah. Analisis tersebut meliputi jenis pendapatan daerah yang dapat digunakan sebagai dasar untuk menentukan kemampuan keuangan daerah sebagai sumber pendanaan di masa yang akan datang, dengan mempertimbangkan peluang dan hambatan yang dihadapi. Pendapatan Daerah dapat didefinisikan sebagai hak Pemerintah Daerah yang diakui sebagai penambahan nilai kekayaan bersih dalam periode tahun bersangkutan. Secara garis besar pertumbuhan realisasi pendapatan daerah yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kabupaten Tegal dalam periode 2014-2018 secara umum adalah sebagai berikut :



Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.1 Realisasi Pendapatan Daerah Tahun 2014-2018

Sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku maka Pendapatan Daerah diperoleh dari berbagai sumber penerimaan yaitu Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan dan Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah. PAD dalam kurun waktu tahun 2014-2018 mengalami rata-rata perningkatan pertahun sebesar 8,17% dari sebesar Rp.253.716.602.369 menjadi Rp.371.345.954.411. Dana Perimbangan rata-rata peningkatan pertahun sebesar 7,28% dari sebesar Rp.1.142.422.935.437 menjadi Rp.1.513.203.330.274. Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah rata-rata peningkatan pertahun sebesar 9,33% dari sebesar Rp.447.212.525.694 menjadi Rp.638.885.673.486. Untuk mengetahui trend dan proporsi Pendapatan Daerah Kabupaten Tegal dapat dilihat pada grafik di bawah ini.

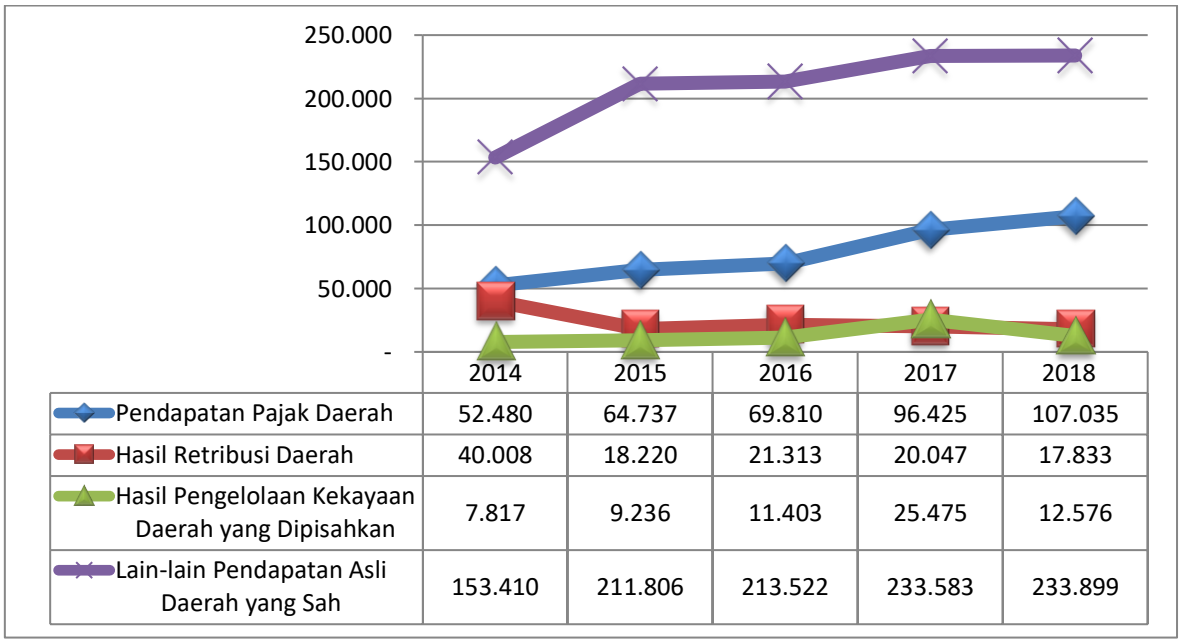


	2014	2015	2016	2017	2018
PAD	253.716	304.000	316.051	375.531	371.345
DANA PERIMBANGAN	1.142.422	1.186.593	1.493.483	1.505.671	1.513.203
LAIN-LAIN YANG SAH	447.212	606.501	351.625	569.563	638.885

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.2 Realisasi Pendapatan Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

Komponen Pendapatan Asli Daerah terdiri dari: (1) Pendapatan Pajak Daerah, (2) Pendapatan Retribusi Daerah, (3) Pendapatan Hasil Pengeloaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan, dan (4) Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah.

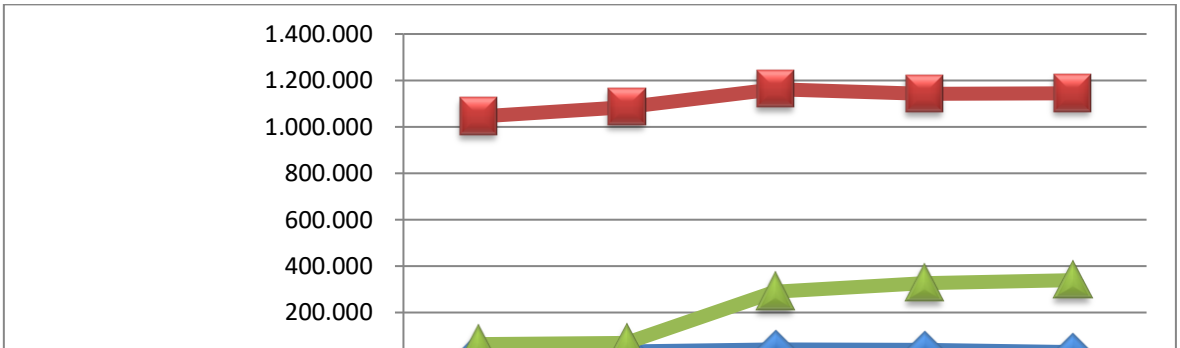


	2014	2015	2016	2017	2018
Pendapatan Pajak Daerah	52.480	64.737	69.810	96.425	107.035
Hasil Retribusi Daerah	40.008	18.220	21.313	20.047	17.833
Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan	7.817	9.236	11.403	25.475	12.576
Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah	153.410	211.806	213.522	233.583	233.899

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.3 Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

Dana Perimbangan terdiri dari: (1) Dana Bagi Hasil, (2) Dana Alokasi Umum dan (3) Dana Alokasi Khusus.

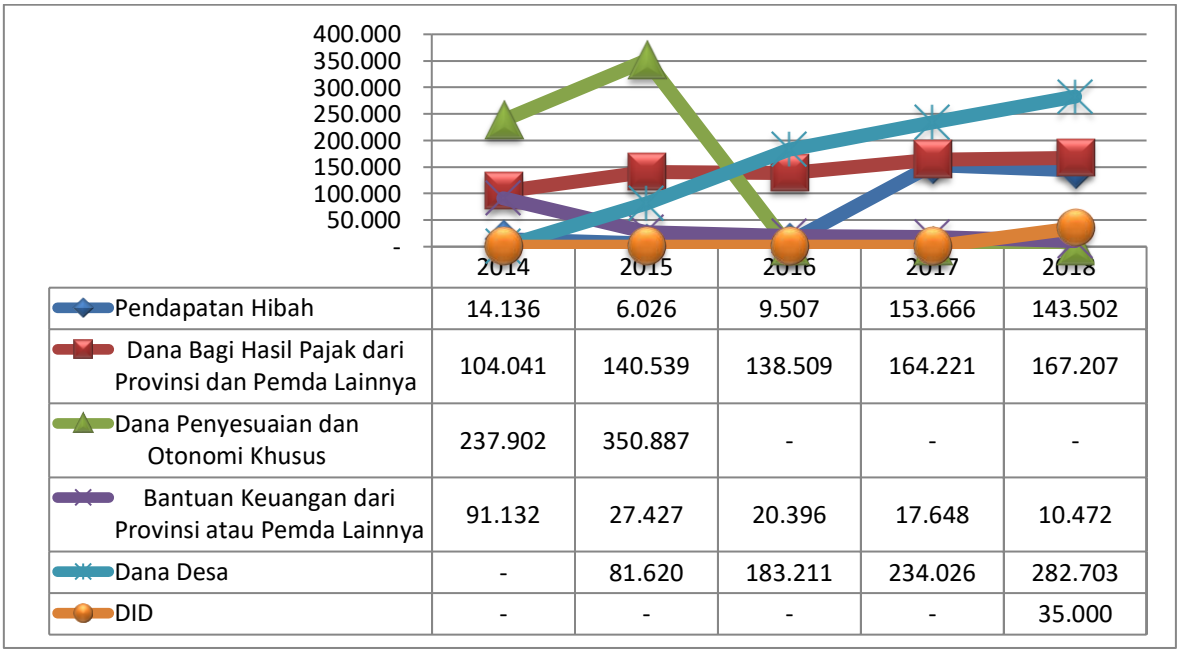


	2014	2015	2016	2017	2018
Bagi Hasil Pajak/Bagi Hasil Bukan Pajak	34.564	32.554	40.792	38.360	29.421
Dana Alokasi Umum	1.044.211	1.085.549	1.162.102	1.141.687	1.144.494
Dana Alokasi Khusus	63.646	68.489	290.589	325.623	339.287

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.4 Resalisai Dana Perimbangan Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018
(Dalam Juta Rupiah)

Lain-lain pendapatan daerah yang sah merupakan jenis penerimaan daerah yang terdiri dari (1) Pendapatan hibah, (2) Dana bagi hasil pajak dari provinsi dan pemerintah daerah lainnya, (3) Bantuan Keuangan dari Provinsi atau Pemerintah Daerah Lainnya, (4) Dana Desa dan (5) Dana Insentif Daerah (DID).



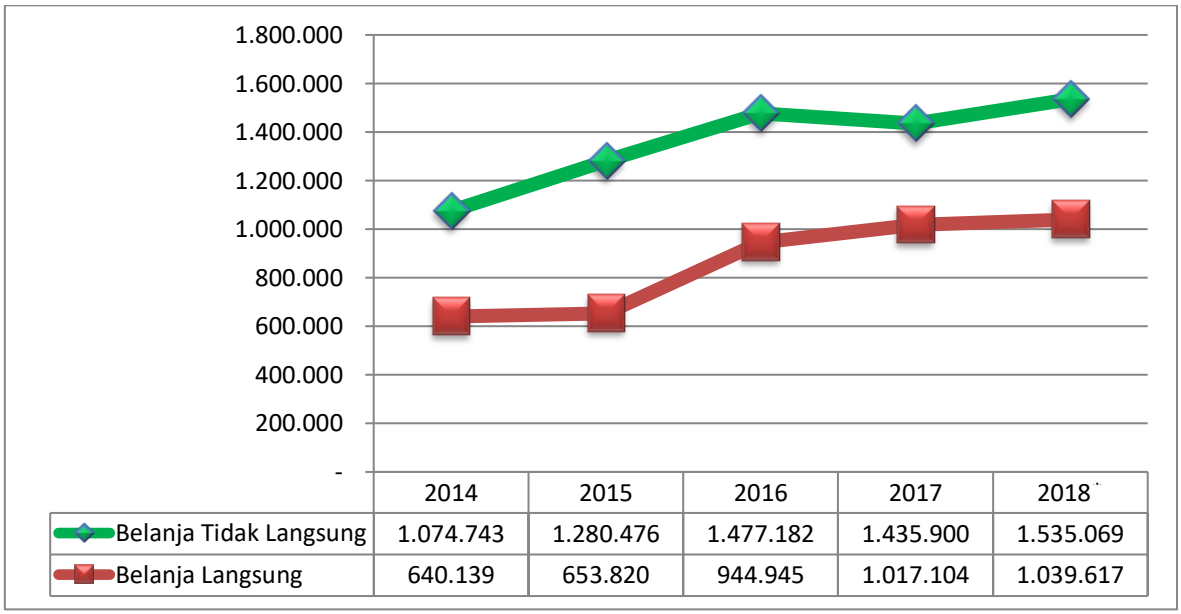
	2014	2015	2016	2017	2018
Pendapatan Hibah	14.136	6.026	9.507	153.666	143.502
Dana Bagi Hasil Pajak dari Provinsi dan Pemda Lainnya	104.041	140.539	138.509	164.221	167.207
Dana Penyesuaian dan Otonomi Khusus	237.902	350.887	-	-	-
Bantuan Keuangan dari Provinsi atau Pemda Lainnya	91.132	27.427	20.396	17.648	10.472
Dana Desa	-	81.620	183.211	234.026	282.703
DID	-	-	-	-	35.000

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.5 Realisasi Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018
(Dalam Juta Rupiah)

b. Belanja Daerah

Belanja Daerah dikelompokkan dalam dua jenis yaitu Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung. Belanja Daerah dalam kurun waktu tahun 2014-2018 mengalami rata-rata perningkatan pertahun sebesar 12,93% dari Rp.1.714.883.146.223 menjadi Rp.2.789.114.512.000. Belanja tidak langsung mengalami rata-rata perningkatan pertahun sebesar 10,13% dari Rp.1.074.743.703.698 menjadi Rp.1.581.068.842.000. Belanja langsung mengalami rata-rata peningkatan pertahun sebesar 17,21% dari Rp.640.139.442.525 menjadi Rp.1.208.045.670.000.

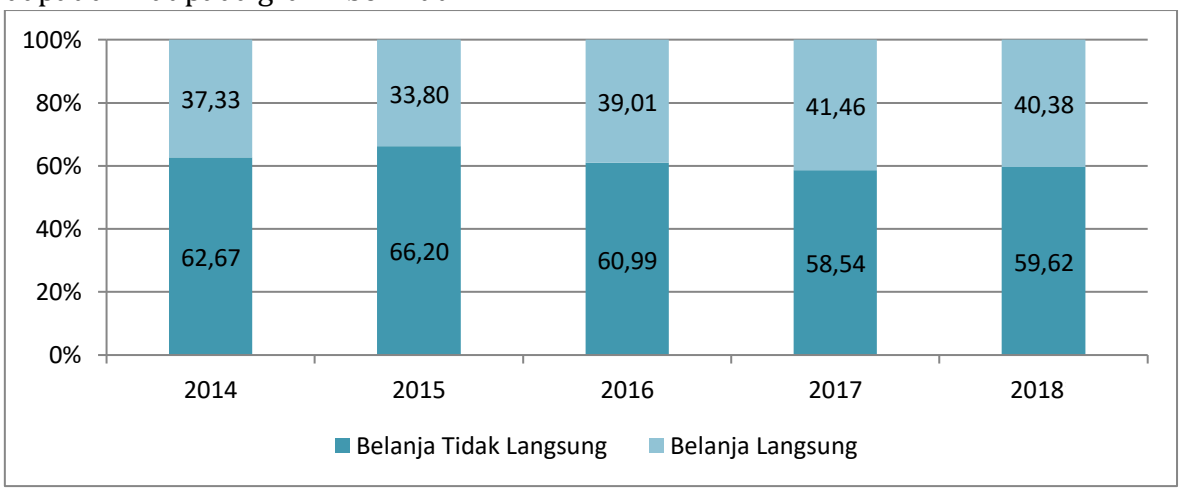


	2014	2015	2016	2017	2018
Belanja Tidak Langsung	1.074.743	1.280.476	1.477.182	1.435.900	1.535.069
Belanja Langsung	640.139	653.820	944.945	1.017.104	1.039.617

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.6 Realisasi Belanja Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

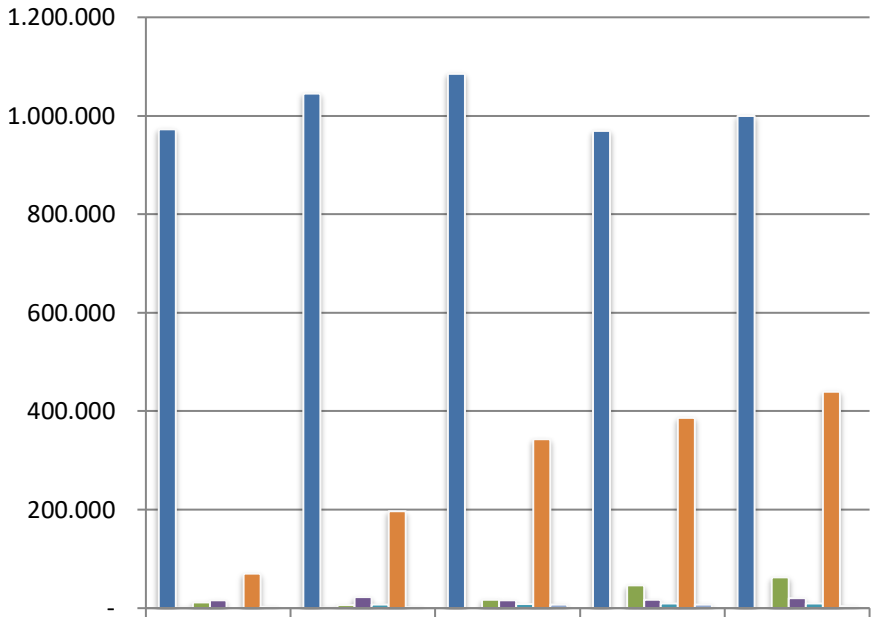
Proporsi masing-masing unsur belanja daerah terhadap total pendapatan daerah dapat dilihat pada grafik berikut.



Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.7 Proporsi Belanja Langsung dan Belanja Tidak Langsung terhadap Total Belanja Tahun 2014-2018

Belanja Tidak Langsung merupakan belanja yang dianggarkan tidak terkait secara langsung dengan pelaksanaan program dan kegiatan. Kelompok belanja tidak langsung dibagi menurut jenis belanja yang terdiri dari : (1) Belanja Pegawai, (2) Belanja hibah, (3) Belanja bantuan sosial, (4) Belanja bagi hasil kepada Provinsi/Kabupaten/kota dan pemerintahan desa, (5) Belanja Bantuan Keuangan kepada Provinsi/Kabupaten/kota dan pemerintahan desa dan Parpol dan (6) Belanja Tidak Terduga.

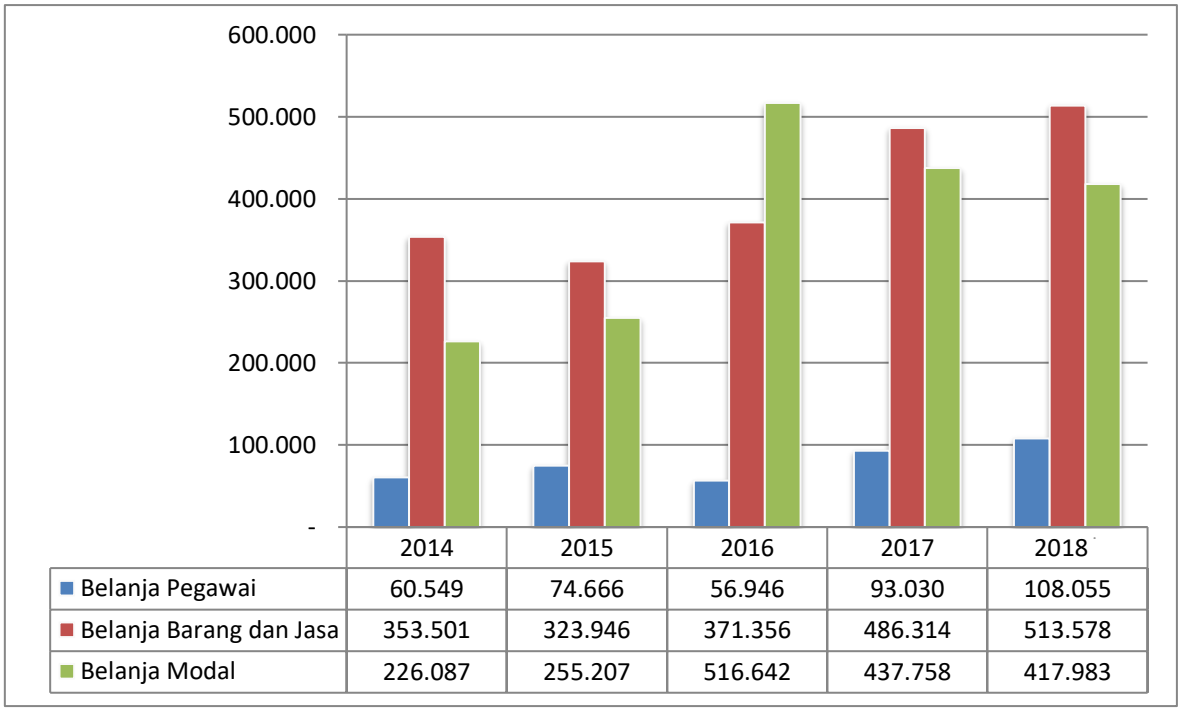


	2014	2015	2016	2017	2018
Belanja Pegawai	973.001	1.044.662	1.085.026	969.159	999.962
Belanja Bunga	24	10	-	-	-
Belanja Hibah	12.097	6.330	17.124	46.171	62.658
Belanja Bantuan Sosial	16.178	22.545	15.868	16.837	20.064
Belanja Bagi Hasil kepada Prov/Kab/Kota dan Pemdes	-	7.736	8.906	9.980	9.012
Belanja Bantuan Keuangan kpd Prov/Kab/Kota,Pemdes dan Parpol	70.643	196.884	343.020	386.059	439.235
Belanja Tidak Terduga	2.797	2.305	7.237	7.691	4.136

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.8 Realisasi Belanja Tidak Langsung Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

Belanja Langsung adalah belanja yang dianggarkan terkait secara langsung dengan program dan kegiatan. Belanja Langsung terdiri dari belanja : (1) Belanja Pegawai, (2) Belanja Barang dan Jasa dan (3) Belanja Modal.



	2014	2015	2016	2017	2018
Belanja Pegawai	60.549	74.666	56.946	93.030	108.055
Belanja Barang dan Jasa	353.501	323.946	371.356	486.314	513.578
Belanja Modal	226.087	255.207	516.642	437.758	417.983

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

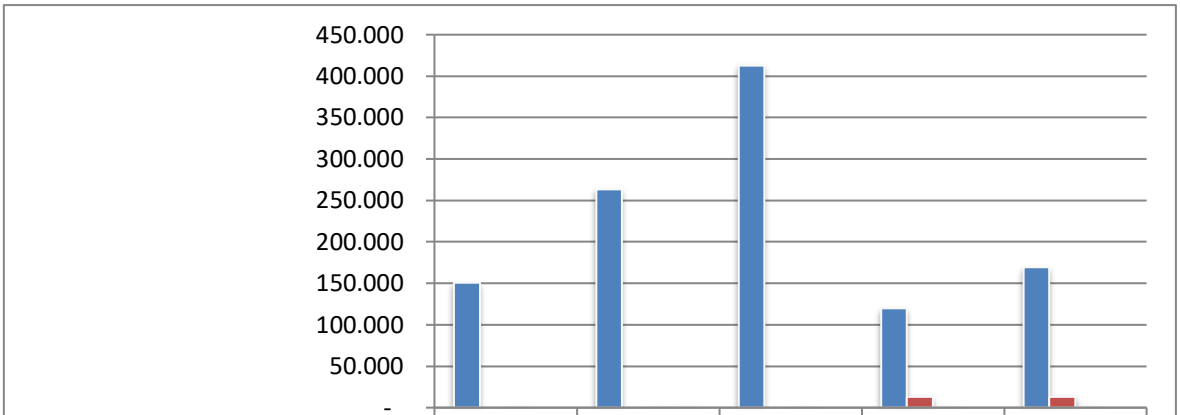
Gambar 3.9 Realisasi Belanja Langsung Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

c. Pembiayaan Daerah

Pembiayaan merupakan transaksi keuangan daerah yang terdiri dari penerimaan pembiayaan dan pengeluaran pembiayaan yang menghasilkan Pembiayaan Netto. Apabila terjadi surplus maka pembiayaan berarti transaksi keuangan dalam bentuk pemanfaatan surplus, sedangkan apabila terjadi defisit anggaran maka pembiayaan berarti transaksi keuangan daerah untuk menutup defisit daerah.

Kebijakan anggaran pemerintah Kabupaten Tegal tahun 2014 - 2018 mengacu pada kebijakan anggaran defisit dimana anggaran belanja lebih besar dari pada anggaran pendapatan. Dengan demikian pembiayaan netto diarahkan untuk dapat menutup defisit APBD. Namun dalam realisasinya terjadi surplus anggaran yang secara umum dikarenakan efisiensi penyerapan belanja daerah sehingga pembiayaan netto dapat menambah Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SILPA) yang dapat dimanfaatkan sebagai sumber Penerimaan Pembiayaan dari rekening Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) tahun sebelumnya yang dapat digunakan untuk mendanai pelaksanaan kegiatan lanjutan atas beban belanja langsung atau kewajiban lain yang sampai dengan akhir tahun anggaran belum diselesaikan.

Penerimaan pembiayaan daerah Kabupaten Tegal selama kurun waktu tahun 2014-2018 sebagian besar bersumber dari Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) tahun anggaran sebelumnya. Untuk mengetahui realisasi penerimaan pembiayaan tahun 2014-2018 dapat dilihat pada gambar berikut.

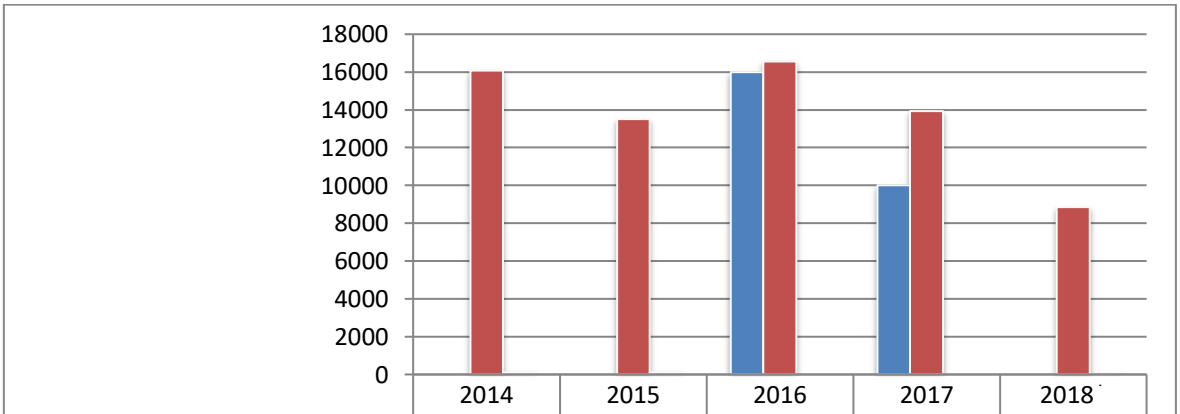


	2014	2015	2016	2017	2018
Penggunaan SILPA	151.023	263.255	412.628	119.670	169.163
Pencairan Dana Cadangan	-	-	-	13.159	12.840
Penerimaan Kembali Pemberian Pinjaman	80	142	570	274	211
Penerimaan Piutang Daerah	-	50	-	-	-

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.10 Realisasi Penerimaan Pembiayaan Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

Pengeluaran pembiayaan merupakan pembiayaan yang disediakan untuk menganggarkan setiap pengeluaran yang akan diterima kembali, baik pada tahun anggaran yang bersangkutan maupun pada tahun-tahun berikutnya. Pengeluaran Pembiayaan terdiri dari Penyertaan Modal (Investasi) dan Pembentukan Dana Cadangan. Untuk mengetahui realisasi pengeluaran pembiayaan tahun 2014-2018 dapat dilihat pada gambar berikut.



	2014	2015	2016	2017	2018
Pembentukan Dana Cadangan			16.000	10.000	-
Penyertaan Modal (investasi) Pemerintah Daerah	16.079	13.500	16.561	13.941	8.849
Pembayaran Pokok Utang	118	118	-	-	29

Sumber: BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Gambar 3.11 Realisasi Pengeluaran Pembiayaan Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018 (Dalam Juta Rupiah)

3.1.2. Neraca Daerah

Sesuai dengan ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah, Neraca Daerah merupakan salah satu laporan keuangan yang wajib dibuat oleh Pemerintah Daerah.Neraca menggambarkan posisi keuangan suatu entitas pelaporan mengenai aset, kewajiban, dan ekuitas pada tanggal tertentu. Dalam neraca, setiap entitas mengklasifikasikan asetnya dalam aset lancar dan nonlancar serta mengklasifikasikan kewajibannya menjadi kewajiban jangka pendek dan jangka panjang. Apabila suatu entitas memiliki aset/barang yang akan digunakan dalam menjalankan kegiatan pemerintahan, dengan adanya klasifikasi terpisah antara aset lancar dan nonlancar dalam neraca maka akan memberikan informasi mengenai aset/barang yang akan digunakan dalam periode akuntansi berikutnya (aset lancar) dan yang akan digunakan untuk keperluan jangka panjang (aset nonlancar). Neraca Kabupaten Tegal dapat dilihat dalam tabel berikut :

Tabel 3.2
Neraca Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018

URAIAN	2014	2015	2016	2017	2018
ASET					
ASET LANCAR					
Kas di Kas Daerah	218.666.336.337,00	176.541.187.247,00	86.150.190.721,00	82.457.061.138,00	41.645.810.899,00
Kas di Bendahara Pengeluaran	-	50.343.790,00	-	41.177.553,00	20.199.984,00
Kas di Bendahara Penerimaan	-	-	-	392.454.200,00	205.696.500,00
Kas di BLUD	36.136.239.750,00	53.092.218.534,00	33.549.009.531,60	21.043.264.770,80	15.920.408.051,82
Kas JKN	8.572.658.384,00	-	-	-	
Kas Lainnya	-	-	9.775.511.701,83	3.022.801.141,00	2.087.440.687,00
Setara Kas	-	183.000.000.000,00	-	-	
Investasi Jangka Pendek	-	-	-	-	
Piutang Pendapatan	51.070.690.945,00	55.577.877.215,00	67.063.815.524,00	85.858.253.380,00	105.272.470.932,00
Piutang Lainnya	11.605.310.003,00	11.842.617.959,00	11.253.891.801,00	10.975.611.326,00	10.752.515.735,00
Penyisihan Piutang	(38.604.466.519,00)	(38.595.301.937,05)	(40.792.138.605,91)	(54.329.647.191,61)	(59.221.213.210,70)
Beban Dibayar Dimuka	-	5.701.015,00	-	-	
Persediaan	29.626.415.545,16	79.649.080.461,89	28.099.549.296,02	30.855.387.371,98	28.838.889.940,25
Jumlah Aset Lancar	**317.073.184.445,16**	**521.163.724.284,84**	**195.099.829.969,54**	**180.316.363.689,18**	**145.522.219.518,37**
INVESTASI JANGKA PANJANG					
Investasi Nonpermanen					
Pinjaman Kepada	-				

URAIAN	2014	2015	2016	2017	2018
Perusahaan Negara					
Pinjaman Kepada Perusahaan Daerah	-				
Pinjaman Kepada Pemerintah Daerah Lainnya	-				
Investasi dalam Surat Utang Negara	-				
Investasi dalam Proyek Pembangunan	-				
Investasi Non permanen Lainnya	-				
Jumlah Investasi Nonpermanen	**-**	**-**	**-**	**-**	
Investasi Permanen					
Penyertaan Modal Pemerintah Daerah	97.986.995.532,94	120.021.873.907,50	148.021.722.955,12	172.877.114.875,85	192.174.971.510,84
Investasi Permanen Lainnya	-				
Jumlah Investasi Permanen	**97.986.995.532,94**	**120.021.873.907,50**	**148.021.722.955,12**	**172.877.114.875,85**	192.174.971.510,84
Jumlah Investasi Jangka Panjang	**97.986.995.532,94**	**120.021.873.907,50**	**148.021.722.955,12**	**172.877.114.875,85**	192.174.971.510,84
ASET TETAP					
Tanah	227.036.141.431,00	236.444.026.117,00	637.353.841.778,00	661.991.402.211,00	665.383.833.176,00
Peralatan dan Mesin	378.625.932.906,48	479.229.426.403,89	546.484.854.131,09	504.541.413.485,80	559.859.009.535,80
Gedung dan Bangunan	702.451.017.267,00	838.885.381.224,00	946.556.922.025,00	1.050.064.517.465,00	1.167.292.606.588,00
Jalan, Irigasi, dan Jaringan	1.101.515.782.461,00	1.183.776.265.374,00	1.460.850.835.723,00	1.642.639.132.175,00	1.852.140.757.536,00
Aset Tetap Lainnya	74.962.900.380,00	76.664.032.277,00	92.205.365.867,99	87.406.387.745,92	114.527.338.064,92
Konstruksi dalam Pengerjaan	12.913.669.862,00	6.428.579.438,00	7.254.197.137,00	7.001.248.037,00	-

URAIAN	2014	2015	2016	2017	2018
Akumulasi Penyusutan	(1.085.379.428.156,00)	(1.214.950.835.532,00)	(1.325.849.891.290,27)	(1.408.494.339.352,09)	(1.607.081.885.963,26)
Jumlah Aset Tetap	**1.412.126.016.151,48**	**1.606.476.875.301,89**	**2.364.856.125.371,81**	**2.545.149.761.767,63**	**2.752.121.658.937,46**
DANA CADANGAN					
Dana Cadangan	-	-	16.486.246.571,00	14.641.716.729,00	
Jumlah Dana Cadangan	**-**	**-**	**16.486.246.571,00**	**14.641.716.729,00**	
ASET LAINNYA					
Tuntutan Ganti Rugi	262.722.291,61	394.647.291,61	336.147.291,61	335.147.291,61	335.147.291,61
Kemitraan dengan Fihak Ketiga	9.450.167.025,00	9.450.167.025,00	9.450.167.025,00	9.450.167.025,00	9.450.167.025,00
Aset Tak Berwujud	138.628.947,92	394.182.576,46	1.039.388.854,13	335.147.291,61	2.413.753.740,00
Amortisasi Aset Tak Berwujud					(1.594.242.238,58)
Aset lain-lain	355.440.756,00	355.440.756,00	59.914.947.974,36	159.808.724.302,23	147.474.419.981,87
Akumulasi Penyusutan Aset Lain-Lain					(80.285.345.407,71)
Jumlah Aset Lainnya	**10.206.959.020,53**	**10.594.437.649,07**	**70.740.651.145,10**	**78.084.280.924,98**	**158.079.245.799,90**
JUMLAH ASET	**1.837.393.155.150,11**	**2.258.256.911.143,30**	**2.795.204.576.012,58**	**2.991.069.237.986,63**	**3.247.898.095.766,57**
KEWAJIBAN					
KEWAJIBAN JANGKA PENDEK					
Utang Perhitungan Fihak Ketiga (PFK)	-	55.200.283,00	34.072.978,00	31.665.307,00	-
Utang Bunga	-	-	-	-	-
Bagian Lancar Utang Jangka Panjang	129.203.912,50	-	-	-	-
Pendapatan Diterima Dimuka	1.501.158.903,00	1.737.383.684,00	2.518.231.585,00	2.562.086.430,00	1.754.617.633,00

URAIAN	2014	2015	2016	2017	2018
Utang Beban	2.524.772.379,00	29.144.471.103,00	18.617.048.014,99	31.330.911.598,00	30.540.045.246,00
Utang Jangka Pendek Lainnya	4.248.461.758,52	41.119.270.636,00	24.195.762.571,00	449.432.684,00	449.246.684,00
Jumlah Kewajiban Jangka Pendek	**8.403.596.953,02**	**72.056.325.706,00**	**45.365.115.148,99**	**34.374.096.019,00**	**32.743.909.563,00**
KEWAJIBAN JANGKA PANJANG					
Utang Dalam Negeri	-	-	-	-	
Utang Jangka Panjang Lainnya	-	-	-	-	
Jumlah Kewajiban Jangka Panjang	**-**	**-**	**-**	**-**	
JUMLAH KEWAJIBAN	**8.403.596.953,02**	**72.056.325.706,00**	**45.365.115.148,99**	**34.374.096.019,00**	**32.743.909.563,00**
EKUITAS					
JUMLAH EKUITAS DANA	**1.828.989.558.197,09**	**2.186.200.585.437,30**	**2.749.839.460.863,58**	**2.956.695.141.967,63**	**3.134.868.840.795,86**
JUMLAH KEWAJIBAN DAN EKUITAS DANA	**1.837.393.155.150,11**	**2.258.256.911.143,30**	**2.795.204.576.012,58**	**2.991.069.237.986,63**	**3.167.612.750.358,86**

Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

Analisis Neraca Daerah bertujuan untuk mengetahui kemampuan keuangan Pemerintah Daerah melalui perhitungan rasio *likuiditas* dan *solvabilitas* serta kemampuan aset daerah untuk penyediaan dana pembangunan daerah.

Tabel 3.3
Analisis Rasio Keuangan

NO	Uraian	2014	2015	2016	2017	2018
1.	Rasio lancar (*current ratio*)	37,73	7,23	4,30	5,25	4,44
2.	Rasio quick (*quick ratio*)	34,21	6,13	3,68	4,35	3,56
3.	Rasio total hutang terhadap total aset	0,005	0,032	0,016	0,011	0,010
4.	Rasio hutang terhadap modal	0,005	0,032	0,016	0,011	0,010

Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

3.2. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Masa Lalu

3.2.1. Proporsi Penggunaan Anggaran

Analisis proporsi realisasi terhadap anggaran Kabupaten Tegal bertujuan untuk memperoleh gambaran realisasi dari kebijakan pembelanjaan dan pengeluaran pembiayaan pada periode tahun anggaran sebelumnya yang digunakan untuk menentukan kebijakan pembelanjaan dan pengeluaran pembiayaan di masa akan datang dalam rangka peningkatan kapasitas pendanaan pembangunan daerah.

Tabel 3.4.
Realisasi Belanja Pemenuhan Kebutuhan Aparatur
Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018

NO	Uraian	2014	2015	2016	2017	2018
A	**Belanja Tidak Langsung**	**973 .001 .153 .163**	**1 .044 .662 .759 .749**	**1 .085 .026 .104 .926**	**969 .159 .817 .411**	**999 .962 .632 .254**
1	Belanja Gaji Pegawai	674 .876 .906 .658	720 .773 .042 .688	745 .234 .822 .486	671 .073 .838 .505	881 .149 .734 .192
2	Tambahan Penghasilan PNS	290 .264 .199 .514	315 .894 .218 .963	331 .087 .370 .488	287 .778 .921 .745	108 .118 .575 .026
3	Belanja Penerimaan Anggota dan Pimpinan DPRD serta Operasional KDH/WKDH	4 .380 .000 .000	4 .361 .100 .000	4 .380 .000 .000	5 .417 .400 .000	6 .679 .500 .000
4	Belanja pemungutan Pajak Daerah	420 .063 .676	438 .444 .883	393 .689 .395	270 .838 .796	197 .364 .969
5	Intensif pemungutan Pajak Daerah	2 .398 .614 .951	2 .639 .126 .411	3 .291 .757 .519	3 .961 .086 .477	3 .237 .345 .887
6	Intensif pemungutan Retribusi Daerah	661 .368 .364	556 .826 .804	638 .465 .038	657 .731 .888	580 .112 .180
B	**Belanja Langsung**	**75 .265 .271 .426**	**94 .734 .203 .710**	**76 .146 .482 .975**	**91 .962 .114 .365**	**111 .477 .072 .025**
1	Belanja Pegawai	57 .339 .403 .271	42 .779 .575 .823	49 .594 .636 .892	55 .003 .108 .250	70 .863 .498 .069
2	Belanja Pegawai BLUD	3 .210 .395 .920	35 .248 .974 .757	10 .468 .963 .873	17 .853 .327 .819	18 .190 .661 .066
3	Belanja Makan Minum	14 .715 .472 .235	16 .705 .653 .130	16 .082 .882 .210	19 .105 .678 .296	22 .422 .912 .890
	Total Kebutuhan Aparatur	**1 .048 .266 .424 .589**	**1 .139 .396 .963 .459**	**1 .161 .172 .587 .901**	**1 .061 .121 .931 .776**	**1 .111 .439 .704 .279**

Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

3.2.2. Analisis Pembiayaan

Surplus Riil Anggaran Kabupaten Tegal terjadi pada tahun 2014 dan 2015 sedangkan pada tahun 2016 sampai 2018 terjadi Defisit Riil Anggaran, perhitungan secara rinci terlihat pada tabel berikut ini.

Tabel 3.5.
Defisit/Surplus Riil Anggaran Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018

NO	Uraian	2014	2015	2016	2017	2018
1.	Pendapatan Daerah	1.843.352.063.500	2.097.095.623.983	2.161.161.059.588	2.450.766.552.130	2.523.434.958.171
	Dikurangi					
2.	Belanja Daerah	1.714.883.146.223	1.934.297.115.658	2.422.128.524.079	2.453.004.538.262	2.574.687.083.242
3.	Pengeluaran Pembiayaan Daerah	16.197.633.200	13.618.633.202	32.561.000.000	23.941.000.000	8.878.000.000
	Surplus/Defisit	112.271.284.077	149.179.875.123	(293.528.464.491)	(26.178.986.132)	(60.130.125.071)

Sumber : BPKAD Kabupaten Tegal Tahun 2019

3.2.3 Analisis Fiskal

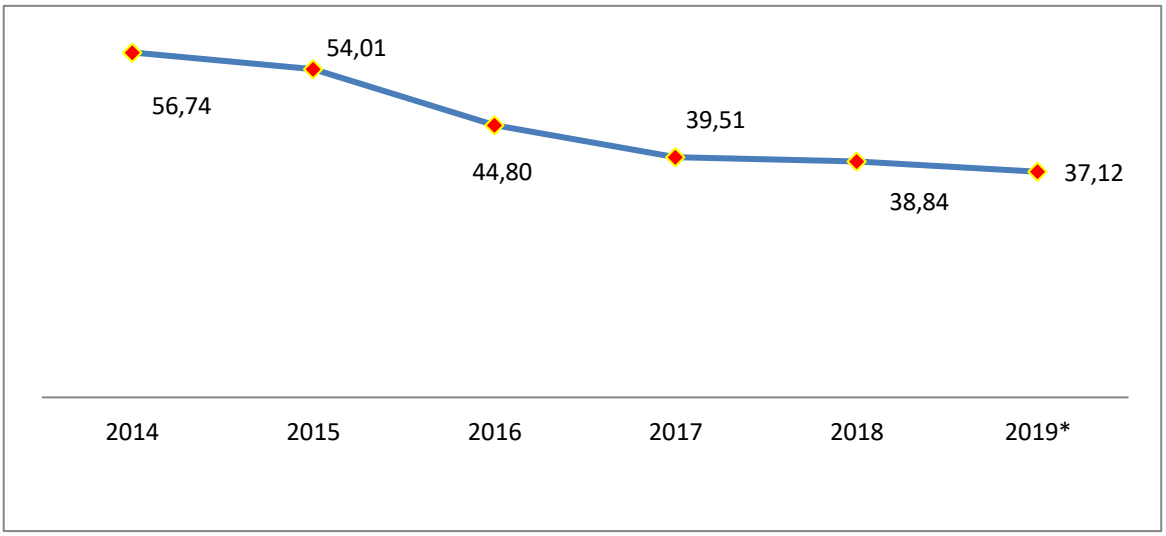
a. Belanja Pegawai Tidak Langsung

Belanja pegawai tidak langsung Pemerintah Kabupaten Tegal selalu mengalami penurunan, hal ini baik untuk kondisi keuangan daerah dimana persentase belanja pegawai semakin lebih kecil daripada belanja. Belanja pegawai pada tahun 2014 sebesar 56,74%, 2015 sebesar 54,01%, tahun 2016 sebesar 44,80% tahun 2017 sebesar 39,51%, tahun 2018 sebesar 38,84 dan tahun 2019 sebesar 37,12%. Efisiensi, efektifitas dan profesionalisme sumber daya aparatur kedepan perlu untuk semakin di tingkatkan utamanya pada sisi peran sebagai keperantaraan dan enterpreneur, dengan demikian maka selain peran sebagai regulator, pelayanan dan pelaksana pembangunan tetapi juga ikut berupaya untuk meningkatkan kemandirian masyarakat dan meningkatkan pendapatan daerah. Rincian belanja pegawai tidak langsung Kabupaten Tegal tahun 2014-2019 sebagai berikut.

Tabel 3.6
Belanja Pegawai Tidak Langsung Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

Tahun	Belanja Pegawai	Total Belanja	Belanja Pegawai Tidak Langsung (%)
2014	973.001.153.163	1.714.883.146.223	56,74
2015	1.044.662.759.749	1.934.297.115.658	54,01
2016	1.085.026.104.926	2.422.128.524.079	44,80
2017	969.159.817.411	2.453.004.538.262	39,51
2018	999.962.632.254	2.574.687.083.242	38,84
2019*	1.064.067.239.000	2.866.763.483.000	37,12

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*



Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*
Gambar 3.12 Rasio Belanja Pegawai Tidak Langsung Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

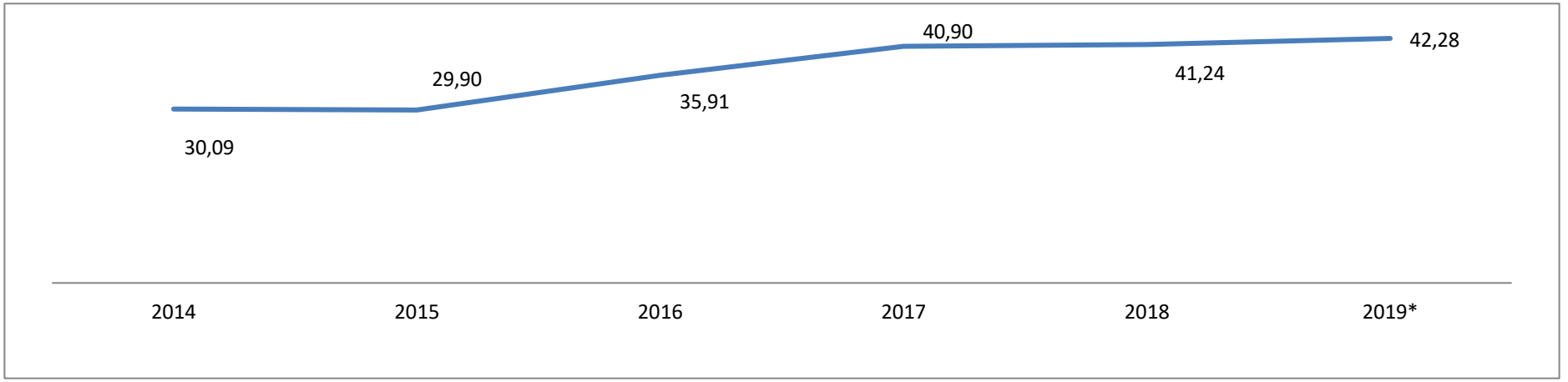
b. Ruang Fiskal Daerah

Ruang Fiskal *(fiscal space)* secara sederhana dapat diartikan sebagai pengeluaran yang sifatnya tidak mengikat. Indikator ini menunjukkan keleluasaan (diskresi) yang dimiliki Pemda dalam menggunakan dananya secara bebas dalam menentukan prioritas belanja semakin kurang baik, sehingga perlu menjadi perhatian dalam menentukan prioritas agar dapat menyelesaikan permasalahan yang ada di Kabupaten Tegal. Pada tahun 2014-2018 kondisi ruang fiskal pada Pemerintah Kabupaten Tegal mengalami peningkatan kecuali pada tahun 2015. Data Ruang Fiskal Kabupaten Tegal yaitu sebagai berikut pada tahun 2014 sebesar 30,09%, tahun 2015 sebesar 29,90%, tahun 2016 sebesar 35,91%, tahun 2017 sebesar 40,90%, tahun 2018 sebesar 41,24% dan tahun 2019 sebesar 42,28%. Kondisi tersebut dipengaruhi oleh peningkatan alokasi Dana Alokasi Khusus (DAK). Sehubungan itu ke depan perlu lebih selektif dan cermat dalam menentukan prioritas dan pengalokasian anggaran untuk menyelesaikan permasalahan dan tantangan pembangunan Kabupaten Tegal. Untuk mengetahui ruang fiskal daerah Kabupaten Tegal tahun 2014-2019 dapat dilihat pada tabel berikut.

Tabel 3.8
Ruang Fiskal Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

Tahun	Total Pendapatan	Pendapatan Hibah	Dana Alokasi Khusus	Dana Otonomi Khusus	Belanja Pegawai	Selisih	Ruang Fiskal
2014	1.843.352.063.500	14.136.077.660	63.646.823.000	237.902.077.000	973.001.153.163	554.665.932.677	30,09
2015	2.097.095.623.983	6.026.800.725	68.489.256.000	350.887.481.000	1.044.662.759.749	627.029.326.509	29,90
2016	2.161.161.059.588	9.507.387.780	290.589.280.983	-	1.085.026.104.926	776.038.285.899	35,91
2017	2.450.766.552.130	153.666.800.582	325.623.713.089	-	969.159.817.411	1.002.316.221.048	40,90
2018	2.523.434.958.171	143.502.277.552	339.287.872.985	-	999.962.632.254	1.040.682.175.380	41,24
2019*	2.793.763.483.000	143.846.800.000	404.705.406.000	-	1.064.067.239.000	1.181.144.038.000	42,28

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*



Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal, 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*
Gambar 3.13 Ruang Fiskal Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

c. Kemampuan Membiayai Belanja Daerah

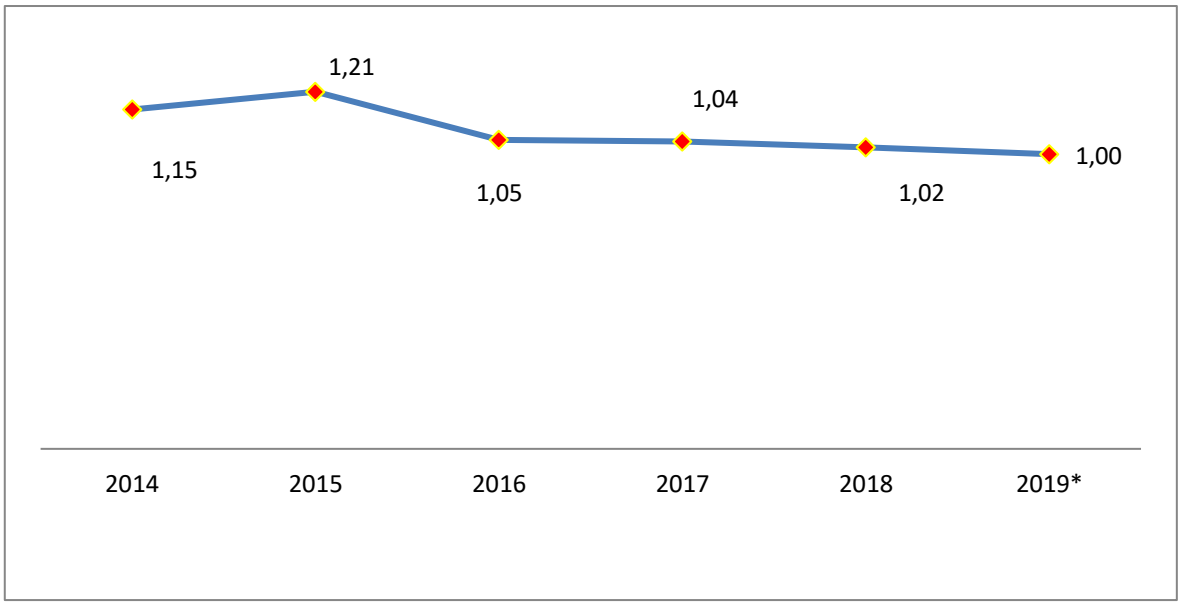
Kemampuan keuangan daerah tentu saja tercermin dari seluruh penerimaan daerah baik pendapatan APBD dan penerimaan pembiayaan, yang seharusnya bisa mencukupi untuk digunakan dalam mendanai seluruh belanja daerah dan pengeluaran pembiayaan yang direncanakan. Semakin besar rasio penerimaan daerah dan penerimaan pembiayaan terhadap pengeluaran daerah dan pengeluaran pembiayaan, maka kemampuan mendanai belanja daerah semakin besar pula. kondisi kemampuan mendanai Belanja Daerah mengalami penurunan, pada tahun 2014 sebesar 1,15, tahun 2015 sebesar 1,21 tahun 2016 sebesar 1,05 tahun 2017 sebesar 1,04 tahun 2018 sebesar 1,02 dan pada tahun 2019 sebesar 1,00.

Dengan kondisi tersebut maka diperlukanupaya untuk mencari sumber pembiayaan lain termasuk opsi pinjaman daerah/ obligasi ataupun kerjasama pemerintah dan badan usaha/swasta yang harus mulai dirintis serta diwujudkan untuk meningkatkan daya saing, mengatasi permasalahan dan menyikapi tantangan ke depan. Kemampuan mendanai belanja daerah Kabupaten Tegal tahun 2014- 2019 sebagaimana tabel berikut:

Tabel 3.9
Kemampuan Membiayai Belanja Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

Tahun	Total Pendapatan	Penerimaan Pembiayan	Total Belanja	Pengeluaran Pembiayaan	Jumlah		Kemampuan Mendanai Belanja Daerah
1	2	3	4	5	6 (2+3)	7 (4+5)	8 (6/7)
2014	1.843.352.063.500	151.103.950.394	1.714.883.146.223	16.197.633.200	1.994.456.013.894	1.731.080.779.423	1,15
2015	2.097.095.623.983	263.448.674.165	1.934.297.115.658	13.618.633.202	2.360.544.298.148	1.947.915.748.860	1,21
2016	2.161.161.059.588	413.198.664.744	2.422.128.524.079	32.561.000.000	2.574.359.724.332	2.454.689.524.079	1,05
2017	2.450.766.552.130	133.104.079.628	2.453.004.538.262	23.941.000.000	2.583.870.631.758	2.476.945.538.262	1,04
2018	2.523.434.958.171	119.976.862.487	2.574.687.083.242	8.878.000.000	2.643.411.820.658	2.583.565.083.242	1,02
2019*	2.793.763.483.000	78.000.000.000	2.866.763.483.000	5.000.000.000	2.871.763.483.000	2.871.763.483.000	1,00

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*



Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*

Gambar 3.14 Kemandirian Membiayai Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

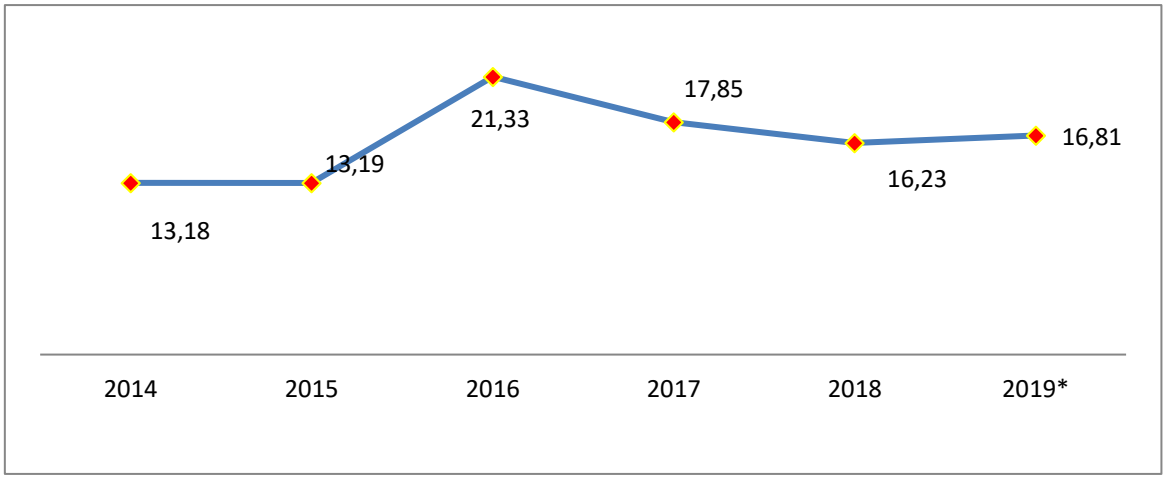
d. Belanja Modal

Kondisi rasio belanja modal Pemerintah Kabupaten Tegal berfluktuatif sejalan dengan arah kebijakan dan prioritas pembangunan daerah dan nasional.Belanja modal yang besar diharapkan akan memberikan dampak yang positif karena manfaatnya dapat dirasakan oleh masyarakat untuk membiayai pembangunan fisik ataupun non fisik, dan berpengaruh bagi pertumbuhan ekonomi di daerah yang kemudian akan meningkatkan potensi penerimaan daerah yang baru selain dari sektor swasta, rumah tangga dan luar negeri. Rasio belanja modal naik dari tahun 2014-2016 yaitu sebesar 13,18% menjadi 13,19% dan menjadi 21,33% kemudian turun pada tahun 2017 sebesar 17,85% turun lagi menjadi 16,23% dan pada tahun 2019 menjadi 16,81%. Rincian rasio belanja modal Kabupaten Tegal tahun 2014-2019 sebagaimana tabel berikut.

Tabel 3.10
Belanja Modal Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

Tahun	Belanja Modal	Total Belanja	Belanja Modal terhadap Total Belanja
2014	226.087.648.919	1.714.883.146.223	13,18
2015	255.207.688.302	1.934.297.115.658	13,19
2016	516.642.310.814	2.422.128.524.079	21,33
2017	437.758.902.809	2.453.004.538.262	17,85
2018	417.983.021.935	2.574.687.083.242	16,23
2019*	481.781.153.000	2.866.763.483.000	16,81

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*



Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019
*Keterangan : *Penetapan APBD Tahun Anggaran 2019*

Gambar 3.15 Belanja Modal Kabupaten Tegal Tahun 2014-2019

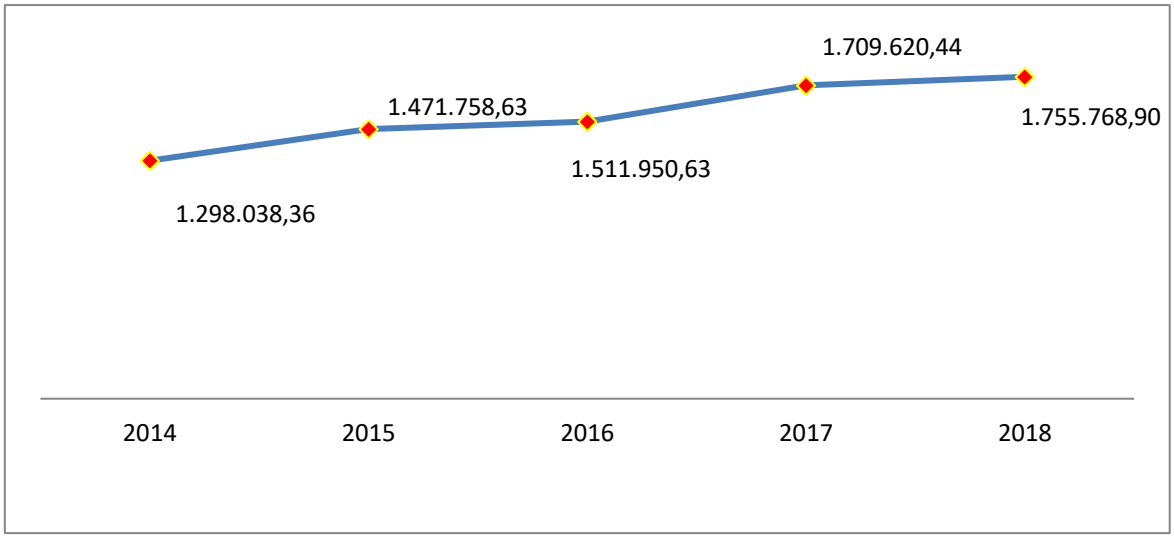
e. Pendapatan Daerah Per Kapita

Rasio ini menunjukkan ukuran riil dari besarnya pendapatan daerah dibagi dengan jumlah penduduk yang harus dilayani oleh Pemerintah Daerah. Semakin besar jumlah penduduk, maka semakin besar pula beban yang harus ditanggung oleh Pemerintah Daerah. Hal ini perlu diatasi dengan mendorong upaya dalam meningkatkan pendapatan daerah di masa mendatang. Pendapatan Perkapita Pemerintah Kabupaten Tegal menunjukan *trend* positif dimana selalu mengalami peningkatan yaitu 1.298.038,36 pada tahun 2014 meningkat menjadi 1.755.768,90 pada tahun 2018, dikarenakan terjadi kenaikan pendapatan daerah sebesar 8,67% dari tahun 2014 ke tahun 2018. Peningkatan pertumbuhan penduduk dari tahun 2014-2018 dengan rata-rata sebesar 0,3%. Gambaran pendapatan per kapita Kabupaten Tegal tahun 2014- 2018 dapat dilihat pada tabel dan gambar berikut.

Tabel 3.11
Pendapatan Per Kapita Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018

Tahun	Total Pendapatan Daerah (Rupiah)	Jumlah Penduduk	Pendapatan Per kapita (Rupiah)
2014	1.843.352.063.500	1.420.106	1.298.038,36
2015	2.097.095.623.983	1.424.891	1.471.758,63
2016	2.161.161.059.588	1.429.386	1.511.950,63
2017	2.450.766.552.130	1.433.515	1.709.620,44
2018	2.523.434.958.171	1.437.225	1.755.768,90

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019



Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal, 2019

Gambar 3.16 Pendapatan Per Kapita Kabupaten Tegal Tahun 2014-2018

3.3. Kerangka Pendanaan

Analisis kerangka pendanaan mencakup Analisis Pengeluaran Periodik Wajib dan Mengikat serta Prioritas Utama, Proyeksi pendapatan, proyeksi Pengeluaran Periodik Wajib dan Mengikat serta Prioritas Utama, dan Penghitungan Kerangka Pendanaan. Analisis kerangka pendanaan pada dasarnya dilakukan untuk menghitung pendapatan dan penerimaan pembiayaan dan pengalokasian belanja dan pengeluaran pembiayaan dengan memperhitungkan kebutuhan yang bersifat periodik wajib dan mengikat serta prioritas utama.

3.3.1. Proyeksi Pendapatan Daerah dan Belanja Tahun 2020-2024

Kebijakan umum pendapatan daerah Kabupaten Tegal dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Tahun 2019 – 2024 adalah berupa kerangka pikir yang bersifat umum yang akan diterjemahkan dalam kebijakan periodik tahunan dalam pelaksanaannya. Untuk itu kebijakan umum pendapatan daerah harus dapat memberikan gambaran yang jelas mengenai kondisi dan arah penggalian pendapatan dalam lima tahun kedepan berdasarkan kondisi yang telah berjalan dalam periode lima tahun sebelumnya. Kebijakan umum pendapatan daerah adalah disesuaikan dengan struktur dan sumber-sumber penerimaannya. Adapun kebijakan umum tersebut adalah :

a. Meningkatkan target penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan (PBB-P2) melalui revaluasi nilai jual obyek pajak (NJOP) secara berkala di wilayah-wilayah yang secara siginifikan mengalami pertumbuhan ekonomi sehingga terjadi peningkatan nilai jual sesuai dengan harga pasar. Peningkatan penerimaan PBB-P2 juga diproyeksikan akan didapat dari adanya Jalan Tol yang melintas di wilayah Kabupaten Tegal dan adanya Depo Pertamina yang dibangun di Kecamatan Kramat. Jalan Tol memiliki karakteristik khusus serta memiliki keluasan dan nilai yang tinggi, demikian pula dengan Depo Pertamina.

b. Meningkatkan target penerimaan dari komponen retribusi daerah melalui penyesuaian atas tarif pada beberapa obyek retribusi, peningkatan lingkup dan cakupan layanan pada wajib retribusi khususnya untuk retribusi jasa umum dan retribusi jasa usaha; serta peningkatan kualitas layanan perizinan khususnya Izin Mendirikan Bangunan (IMB) dengan tujuan menjaring sebanyak-banyaknya kepemilikan bangunan yang belum ber-IMB, sehingga berdampak pada peningkatan perolehan PBB.
c. Pemanfaatan teknologi informasi untuk mendukung pengelolaan keuangan daerah, khususnya dalam upaya peningkatan pendapatan asli daerah dari komponen pajak dan retribusi daerah.
d. Mengoptimalkan penerimaan PAD melalui perolehan pendapatan hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan dari Badan Usaha Milik Daerah yaitu PDAM, BPR-BKK dan Bank Jateng berupa perolehan laba maupun penyertaan modal.
e. Peningkatan kapasitas manajemen layanan kesehatan dan pemenuhan sarana prasarana pendukung RSUD Dr. Soeselo, RSUD Suradadi dan seluruh Puskesmas dalam rangka peningkatan kepuasan masyarakat dan peningkatan pendapatan dari Badan Layanan Umum Daerah (BLUD)
f. Mengalokasikan tambahan penerimaan daerah berupa lain-lain pendapatan asli daerah yang sah dengan mengoptimalkan manajemen kas daerah dan pengelolaan aset-aset daerah yang berpotensi memberikan sumber-sumber penerimaan bagi pendapatan asli daerah.
g. Meningkatkan penerimaan Dana Alokasi Umum (DAU) sebagai sumber penerimaan daerah untuk dapat mencukupi kebutuhan daerah yang bersifat wajib dan mengikat seperti gaji pegawai dan kebutuhan aparatur lainnya.
h. Mempertimbangkan kondisi perekonomian nasional serta memperhatikan kebijakan dana transfer Pemerintah Pusat setiap tahunnya dalam penentuan proyeksi pendapatan daerah yang bersumber dari Dana Perimbangan.
i. Memperhitungkan asumsi penerimaan Pajak Daerah dan proyeksi bagi hasil Pajak Pemerintah Provinsi dalam penentuan proyeksi pendapatan yang bersumber dari Bagi Hasil Pajak dari Provinsi.

Kebijakan umum belanja daerah didasarkan pada pendekatan *Money Follow Program* yang memberikan prioritas pada bobot program/kegiatan sesuai dengan pencapaian target tujuan dan sasaran yang sudah ditetapkan. Kebijakan umum Belanja Daerah dalam RPJMD Kabupaten Tegal 2019-2024 adalah sebagai berikut :

a. Program-program yang memberikan manfaat yang besar dan luas bagi masyarakat menjadi prioritas utama untuk mendapatkan alokasi anggaran yang tinggi.
b. Belanja daerah diprioritaskan pula dalam rangka menguatkan program-program yang mendukung peningkatan nilai tambah sektor-sektor ekonomi yang akan memberikan kontribusi bagi pertumbuhan ekonomi daerah sebagai upaya penanggulangan kemiskinan, perluasan lapangan kerja, pemberdayaan masyarakat dan pembangunan kewilayahan.

c. Mendorong terlaksananya kolaborasi program dan kegiatan antar Organisasi Perangkat Daerah yang memiliki kesamaan kelompok sasaran sehingga target tujuan dan sasaran pembangunan daerah dapat tercapai secara efektif dan efisien.
d. Peningkatan alokasi anggaran untuk kesejahteraan pegawai dalam rangka menumbuhkan produktifitas kinerja layanan kepada masyarakat dan menghilangkan budaya rente di kalangan birokrasi pemerintah daerah.
e. Belanja Bantuan Sosial dan Hibah dialokasikan secara selektif sesuai dengan kemampuan keuangan daerah berdasarkan pada peraturan perundangan yang berlaku.
f. Alokasi Belanja Bantuan Keuangan kepada Pemerintah Desa diarahkan untuk program dan kegiatan yang mendukung pencapaian target tujuan dan sasaran pembangunan Pemerintah Kabupaten.
g. Penggunaan dana tidak terduga untuk menangani hal-hal bersifat darurat dan mendesak sesuai dengan ketentuan peraturan perundangan yang berlaku.

Kapasitas fiskal Pemerintah Daerah untuk 5 (lima) tahun ke depan akan mengalami kesulitan dalam membiayai proyek-proyek infrastruktur yang membutuhkan dukungan alokasi anggaran yang besar. Adanya keterbatasan anggaran (*budget constrain*) ini, menuntut Pemerintah Daerah untuk memulai inovasi pembiayaan pembangunan dengan mendorong peran masyarakat dan swasta melalui mekanisme Pembiayaan Investasi Non Anggaran (PINA), dengan skema Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha (KPBU) dan melakukan pinjaman daerah dengan memenuhi segala prasyarat sebagaimana ketentuan perundang-undangan yang berlaku. Skema KPBU memungkinkan pelibatan swasta dalam penentuan proyek yang layak untuk dikembangkan. KPBU juga memungkinkan untuk memilih dan memberi tanggung jawab kepada pihak swasta untuk melakukan pengelolaan secara efisien. Selain itu, skema KPBU memungkinkan untuk memilih dan memberi tanggung jawab kepada pihak swasta untuk melakukan pemeliharaan secara optimal, sehingga layanan publik dapat digunakan dalam waktu yang lebih lama.

Pembiayaan Daerah terdiri dari Penerimaan Pembiayaan dan Pengeluaran Pembiayaan. Penerimaan pembiayaan daerah Kabupaten Tegal tidak hanya fokus dari pemanfaatan SiLPA sebagai sumber utama penerimaan, namun diupayakan melalui optimalisasi pemanfaatan sumber penerimaan lain misalnya Kerjasama Pemerintah dengan Badan Usaha (KPBU). SiLPA yang terpasang 2020-2024 diperhitungkan lebih rendah dibandingkan SiLPA yang dalam 5 tahun terakhir. Rendahnya silpa yang diproyeksikan merupakan upaya dalam optimalisasi penyerapan anggaran setiap tahunnya. Adapun KPBU menjadi salah satu peluang untuk mendapatkan sumber anggaran yang cukup menarik mengingat kondisi kapasitas fiskal Pemerintah Kabupaten Tegal yang diprediksi untuk 5 (lima) tahun ke depan akan mengalami kesulitan dalam membiayai proyek-proyek infrastruktur yang membutuhkan dukungan alokasi anggaran yang besar. Skema KPBU memungkinkan pelibatan swasta dalam penentuan proyek yang layak untuk dikembangkan. KPBU juga memungkinkan untuk memilih dan memberi tanggung jawab kepada pihak swasta untuk melakukan pengelolaan secara efisien. Selain itu, skema KPBU

memungkinkan untuk memilih dan memberi tanggung jawab kepada pihak swasta untuk melakukan pemeliharaan secara optimal, sehingga layanan publik dapat digunakan dalam waktu yang lebih lama.

Sedangkan pengeluaran pembiayaan daerah diarahkan untuk:

1. Penyertaan modal dalam rangka pemenuhan kewajiban dalam prinsip kehatihatian (*prudential*) dan pengelolaannya berdasarkan Peraturan Daerah tentang Penyertaan Modal.
2. Pembentukan dana cadangan untuk pelaksanaan Pilkada.

Mendasarkan pada realisasi pendapatan daerah tahun 2014-2018 serta anggaran tahun 2019. Hasil proyeksi pendapatan daerah Kabupaten Tegal tahun 2020-2024 secara rinci ditampilkan pada tabel berikut.

Tabel 3.12
Proyeksi Pendapatan Daerah Tahun 2020-2024

NO	URAIAN	2020	2021	2022	2023	2024
	PENERIMAAN PENDAPATAN	**2.974.331.279.000**	**3.061.759.614.390**	**3.101.491.477.624**	**3.184.733.945.893**	**3.254.901.403.655**
A	**PENDAPATAN DAERAH**	**2.959.158.298.200**	**3.006.924.636.060**	**3.055.279.290.813**	**3.139.251.678.304**	**3.188.872.685.169**
1	**Pendapatan Asli Daerah**	**451.049.845.200**	**484.816.183.060**	**519.170.837.813**	**554.143.225.304**	**589.764.232.169**
1.1	Pendapatan Pajak Daerah	129.663.850.000	139.663.850.000	149.663.850.000	159.663.850.000	169.663.850.000
1.2	Pendapatan Retribusi Daerah	43.599.830.000	51.599.830.000	59.599.830.000	67.599.830.000	75.599.830.000
1.3	Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Yang Dipisahkan	15.355.000.000	16.355.000.000	17.355.000.000	18.355.000.000	19.355.000.000
1.4	Lain-lain PAD Yang Sah	262.431.165.200	277.197.503.060	292.552.157.813	308.524.545.304	325.145.552.169
2	**Dana Perimbangan**	**1.764.376.534.000**	**1.775.376.534.000**	**1.786.376.534.000**	**1.827.376.534.000**	**1.838.376.534.000**
2.1	Dana Bagi Hasil Pajak/Bukan Pajak	27.870.017.000	28.870.017.000	29.870.017.000	30.870.017.000	31.870.017.000
2.2	Dana Alokasi Umum	1.252.810.455.000	1.262.810.455.000	1.272.810.455.000	1.312.810.455.000	1.322.810.455.000
2.3	Dana Alokasi Khusus	483.696.062.000	483.696.062.000	483.696.062.000	483.696.062.000	483.696.062.000
3	**Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah**	**743.731.919.000**	**746.731.919.000**	**749.731.919.000**	**757.731.919.000**	**760.731.919.000**
3.1	Pendapatan Hibah	151.446.800.000	151.446.800.000	151.446.800.000	151.446.800.000	151.446.800.000
3.2	Dana Bagi Hasil Pajak Provinsi	195.326.750.000	198.326.750.000	201.326.750.000	204.326.750.000	207.326.750.000
3.3	Bantuan Keuangan dari Provinsi	20.000.000.000	20.000.000.000	20.000.000.000	20.000.000.000	20.000.000.000
3.4	DID	36.000.000.000	36.000.000.000	36.000.000.000	41.000.000.000	41.000.000.000
3.5	Dana Desa	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000
B	**PENERIMAAN PEMBIAYAAN**	**15.172.980.800**	**54.834.978.330**	**46.212.186.811**	**45.482.267.590**	**66.028.718.486**
4.1	SiLPA	15.172.980.800	54.834.978.330	46.212.186.811	45.482.267.590	41.028.718.486
4.2	Pencairan Dana Cadangan	-	-	-	-	25.000.000.000
4.3	Penerimaan Kembali Pemberian Pinjaman	-	-	-	-	-

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019

Analisis proyeksi belanja dan pengeluaran yang bersifat wajib dan mengikat serta prioritas utama dilakukan untuk memperoleh gambaran kebutuhan belanja dan pengeluaran pembiayaan daerah selama kurun waktu lima tahun. Analisis dilakukan dengan proyeksi 5 tahun ke depan untuk penghitungan kerangka pendanaan pembangunan daerah. Perincian Belanja dan pengeluaran pembiayaan yang bersifat wajib dan mengikat serta prioritas utama Kabupaten Tegal tercantum pada tabel berikut.

Tabel 3.13
Proyeksi Belanja dan Pengeluaran Pembiayaan Yang Bersifat Wajib Mengikat Serta Prioritas Utama

NO	URAIAN	2020	2021	2022	2023	2024
1	**Belanja Tidak Langsung**	**1.457.095.320.000**	**1.472.895.320.000**	**1.488.695.320.000**	**1.559.495.320.000**	**1.550.295.320.000**
1.1	Belanja Pegawai (Gaji)	716.776.924.000	725.876.924.000	734.976.924.000	774.076.924.000	783.176.924.000
1.2	Belanja Penerimaan Anggota dan Pimpinan DPRD serta Operasional KDH/WKDH	9.688.270.000	9.688.270.000	9.688.270.000	9.688.270.000	9.688.270.000
1.3	Biaya Insentif Pajak dan Retribusi	8.663.184.000	9.563.184.000	10.463.184.000	11.363.184.000	12.263.184.000
1.4	Belanja Tunjangan Profesi Guru	236.871.622.000	236.871.622.000	236.871.622.000	236.871.622.000	236.871.622.000
1.5	Dana Desa	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000	340.958.369.000
1.6	Alokasi Dana Desa	127.068.047.000	131.068.047.000	135.068.047.000	139.068.047.000	143.068.047.000
1.7	Bagi Hasil Pajak Retribusi	16.000.000.000	17.800.000.000	19.600.000.000	21.400.000.000	23.200.000.000
1.8	Bantuan Partai Politik	1.068.904.000	1.068.904.000	1.068.904.000	1.068.904.000	1.068.904.000
2	**Pengeluaran Pembiayaan**	**-**	**-**	**-**	**25.000.000.000**	**-**
2.1	Pembayaran Pokok Utang	-	-	-	-	-
2.2	Pembentukan Dana Cadangan	-	-	-	25.000.000.000	-
2.3	Peng. Pembiayaan Lainnya	-	-	-	-	-

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019

3.3.2. Penghitungan Kerangka Pendanaan

Analisis kerangka pendanaan bertujuan untuk menghitung kapasitas riil keuangan daerah yang akan dialokasikan untuk pendanaan program pembangunan jangka menengah daerah selama 5 (lima) tahun ke depan. Hasil penghitungan Kapasitas riil kemampuan keuangan daerah untuk mendanai pembangunan daerah tahun 2020-2024 tercantum pada tabel berikut ini.

Tabel 3.14
Kapasitas Riil Kemampuan Keuangan Daerah untuk Mendanai Pembangunan Daerah Tahun 2020-2024

NO	URAIAN	2020	2021	2022	2023	2024
A	**PENERIMAAN DAERAH**	**2.974.331.279.000**	**3.061.759.614.390**	**3.101.491.477.624**	**3.184.733.945.893**	**3.254.901.403.655**
1	**Pendapatan Daerah**	**2.959.158.298.200**	**3.006.924.636.060**	**3.055.279.290.813**	**3.139.251.678.304**	**3.188.872.685.169**
1.1	Pendapatan Asli Daerah	451.049.845.200	484.816.183.060	519.170.837.813	554.143.225.304	589.764.232.169
1.2	Dana Perimbangan	1.764.376.534.000	1.775.376.534.000	1.786.376.534.000	1.827.376.534.000	1.838.376.534.000
1.3	Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah	743.731.919.000	746.731.919.000	749.731.919.000	757.731.919.000	760.731.919.000
2	**Penerimaan Pembiayaan**	**15.172.980.800**	**54.834.978.330**	**46.212.186.811**	**45.482.267.590**	**66.028.718.486**
2.1	SiLPA	15.172.980.800	54.834.978.330	46.212.186.811	45.482.267.590	41.028.718.486
2.2	Pencairan Dana Cadangan	-	-	-	-	25.000.000.000
B	**Pengeluaran Periodik Wajib dan Mengikat**	**1.457.095.320.000**	**1.472.895.320.000**	**1.488.695.320.000**	**1.559.495.320.000**	**1.550.295.320.000**
1	Belanja Tidak Langsung	1.457.095.320.000	1.472.895.320.000	1.488.695.320.000	1.534.495.320.000	1.550.295.320.000
2	Belanja Langsung	-	-	-	-	-
3	Pembiayaan	-	-	-	25.000.000.000	-
	Kapasitas Riil Keuangan Daerah	**1.517.235.959.000**	**1.588.864.294.390**	**1.612.796.157.624**	**1.625.238.625.893**	**1.704.606.083.655**

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019

Berdasarkan tabel tersebut, diperoleh proyeksi kapasitas Riil Kemampuan Keuangan Daerah. yang kemudian akan dialokasikan untuk memenuhi kebutuhan Anggaran Belanja Langsung dan Belanja Tidak Langsung dengan proyeksi seperti digambarkan pada Tabel berikut.

Tabel 3.15
Proyeksi Penggunaan Kapasitas Riil Kemampuan Keuangan Daerah
Kabupaten Tegal Tahun 2020 – 2024

No	Uraian	PROYEKSI (Rp)				
		2020	2021	2022	2023	2024
1	**Kapasitas Riil Keuangan Daerah**	**1.517.235.959.000**	**1.588.864.294.390**	**1.612.796.157.624**	**1.625.238.625.893**	**1.704.606.083.655**
2	**Rencana Alokasi Pengeluaran Prioritas I**	**1.349.158.159.000**	**1.380.786.494.390**	**1.404.718.357.624**	**1.417.160.825.893**	**1.456.528.283.655**
	Belanja Tidak langsung	32.600.000.000	32.600.000.000	32.600.000.000	34.100.000.000	77.100.000.000
	Belanja Langsung Strategis	**1.306.558.159.000**	**1.338.186.494.390**	**1.362.118.357.624**	**1.373.060.825.893**	**1.369.428.283.655**
	a. Kebijakan Aspirasi Masyarakat	100.000.000.000	100.000.000.000	100.000.000.000	100.000.000.000	100.000.000.000
	b. Kebijakan Kewilayahan	40.000.000.000	40.000.000.000	40.000.000.000	40.000.000.000	40.000.000.000
	c. Program Strategis Daerah	1.166.558.159.000	1.198.186.494.390	1.222.118.357.624	1.233.060.825.893	1.229.428.283.655
	d. Pengeluaran Pembiayaan Daerah	10.000.000.000	10.000.000.000	10.000.000.000	10.000.000.000	10.000.000.000
3	**Rencana Alokasi Pengeluaran Prioritas II**	**168.077.800.000**	**208.077.800.000**	**208.077.800.000**	**208.077.800.000**	**248.077.800.000**
	Belanja Tidak Langsung Lainnya	168.077.800.000	208.077.800.000	208.077.800.000	208.077.800.000	248.077.800.000

Sumber : Hasil Analisis Bappeda dan Litbang Kabupaten Tegal Tahun 2019